

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională

Nr. XXV *P.11.22/09/2015*

RAPORT SUPLIMENTAR
la **Raportul** asupra **Proiectului de lege privind Statutul rezerviștilor voluntari**
(L 434/2011)

În conformitate cu hotărârea plenului Senatului din data de 8 septembrie 2015, privind trimiterea la Comisie a proiectului de lege sus-menționat, în vederea reexaminării și elaborării unui raport suplimentar, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, în ședința din 22 septembrie 2015, în prezența reprezentanților Ministerului Apărării Naționale, a analizat conținutul acestuia și a reținut următoarele concluzii:

1. Prezentul proiect de lege stabilește o sursă sigură pentru constituirea și pregătirea rezervei umane necesare instituțiilor cu atribuții în domeniul apărării și securității naționale în situații de criză, la mobilizare și război.

2. Proiectul de lege stabilește proveniența, drepturile și obligațiile, modul de recrutare și de selecție, modul de îndeplinire a serviciului militar de către rezerviștii voluntari, precum și drepturile și obligațiile angajatorilor care au relații de muncă sau de serviciu, după caz, cu rezerviștii voluntari.

Având în vedere aceste considerente, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională apreciază că prin adoptarea acestui proiect de lege se realizează armonizarea cu legislația în domeniu, crearea posibilității de obținere a unor venituri salariale de către un număr semnificativ de cetățeni, precum și sporirea încrederii în sistemul național de apărare a țării.

În consecință, cu majoritate de voturi, în ședința din 22 septembrie 2015, Comisia a hotărât să adopte **raport de admitere, cu amendamentele** cuprinse în **Anexa**, care face parte integrantă din prezentul Raport.

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională supune spre dezbateră și adoptare, plenului Senatului, **raportul de admitere, cu amendamentele cuprinse în Anexa la raport și proiectul de lege.**

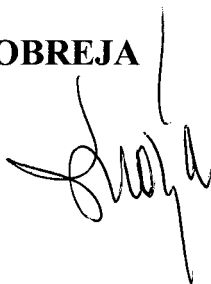
În conformitate cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria **legilor organice**, urmând să fie adoptat pe baza prevederilor art. 76(1) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75(3) din Legea fundamentală și ale art.88 alin.(8), pct.2 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este Cameră decizională.**

PREȘEDINTE,

Senator

Marius Lucian OBREJA



SECRETAR,

Senator

Ionel AGRIGOROAEI



ANEXĂ

la Raportul suplimentar asupra Proiectului de lege privind Statutul rezerviștilor voluntari (L 434/2011)

Nr. crt.	TEXTUL PROIECTULUI DE LEGE	TEXTUL PROPUȘ DE COMISIE	OBSERVAȚII
1.	<p>Art. 5.</p> <p>(2) În perioada pentru care se acordă drepturile prevăzute la alin. (1) lit. a), rezerviștii voluntari <u>sunt asigurați obligatoriu</u>, prin efectul legii, în sistemul public de pensii, în sistemul asigurărilor sociale de sănătate și în sistemul asigurărilor de șomaj. Contribuțiile datorate de angajat și de angajator se rețin și se virează, pentru perioada respectivă, de către unitățile militare plătitoare de venituri salariale din Ministerul Apărării Naționale, conform legii. În această perioadă rezerviștii voluntari asigurați sunt declarați, în continuare, în sistemul public de pensii, în sistemul asigurărilor sociale de sănătate și în sistemul asigurărilor de șomaj și datorează contribuțiile sociale potrivit legii.</p> <p>(3) În caz de dispariție, răpire sau cădere în captivitate pe timpul mobilizării sau în cazul stării de război, precum și al executării misiunilor în cadrul structurii în care sunt încadrați, rezerviștii voluntari își păstrează calitatea de militar și beneficiază de toate drepturile prevăzute de lege, sunt <u>asigurați</u> declarați în sistemul public, fără plata contribuțiilor prevăzute de lege pentru angajat și angajator în sistemul public de pensii, în sistemul asigurărilor de sănătate și în sistemul asigurărilor de șomaj până la reparație sau eliberare, sau până la pronunțarea hotărârii judecătorești de declarare a dispariției, respectiv a hotărârii judecătorești de declarare a morții celui dispărut. La înapoierea în țară a celor căzuți în captivitate, în termen de cel mult 3 luni, comisiile de specialitate, stabilite prin dispoziții ale șefului Statului</p>	<p>Art. 5. (2) – modificat.</p> <p>(2) În perioada pentru care se acordă drepturile prevăzute la alin. (1) lit. a), rezerviștii voluntari <u>beneficiază</u>, prin efectul legii, <u>de drepturile corespunzătoare celor declarați</u> în sistemul public de pensii, în sistemul asigurărilor sociale de sănătate și în sistemul asigurărilor de șomaj. Contribuțiile datorate de angajat și de angajator se rețin și se virează, pentru perioada respectivă, de către unitățile militare plătitoare de venituri salariale din Ministerul Apărării Naționale, conform legii. În această perioadă rezerviștii voluntari sunt declarați, în continuare, în sistemul public de pensii, în sistemul asigurărilor sociale de sănătate și în sistemul asigurărilor de șomaj și datorează contribuțiile sociale potrivit legii.</p> <p>Art. 5. (3) – modificat.</p> <p>(3) În caz de dispariție, răpire sau cădere în captivitate pe timpul mobilizării sau în cazul stării de război, precum și al executării misiunilor în cadrul structurii în care sunt încadrați, rezerviștii voluntari își păstrează calitatea de militar și beneficiază de toate drepturile prevăzute de lege, sunt <u>declarați</u> în sistemul public, fără plata contribuțiilor prevăzute de lege pentru angajat și angajator în sistemul public de pensii, în sistemul asigurărilor de sănătate și în sistemul asigurărilor de șomaj până la reparație sau eliberare, sau până la pronunțarea hotărârii judecătorești de declarare a dispariției, respectiv a hotărârii judecătorești de declarare a morții celui dispărut. La înapoierea în țară a celor căzuți în captivitate, în termen de cel mult 3 luni, comisiile de specialitate, stabilite prin dispoziții ale șefului Statului Major General, vor cerceta</p>	<p>Pentru eliminarea posibilelor confuzii în interpretare, prin posibila asimilare a normei instituite cu obligația de asigurare facultativă de persoane.</p> <p>Corelare cu enumerarea de la art. 28 alin. (1).</p>

	<p>Major General, vor cerceta condițiile căderii în captivitate și comportarea celor în cauză pe timpul acesteia. în funcție de situație, vor beneficia sau nu de drepturile stabilite, conform legilor în vigoare.</p> <p>(4) Rezerviștii voluntari cărora le încetează contractul în baza prevederilor art. 27 alin. (1) lit. <u>n) și o)</u> sunt expertizați de către comisiile de expertiză medico-militară care decid <u>încadrarea sau neîncadrarea într-un grad de invaliditate</u> pe baza acelorași criterii de expertizare ale personalului militar în activitate.</p>	<p>condițiile căderii în captivitate și comportarea celor în cauză pe timpul acesteia. în funcție de situație, vor beneficia sau nu de drepturile stabilite, conform legilor în vigoare.</p> <p>Art. 5. (4) – modificat.</p> <p>(4) Rezerviștii voluntari cărora le încetează contractul în baza prevederilor art. 27 alin. (1) lit. o) <u>și p)</u> sunt expertizați de către comisiile de expertiză medico-militară care decid <u>cu privire la aptitudinea sau inaptitudinea pentru îndeplinirea serviciului militar ca rezervist voluntar</u>, pe baza acelorași criterii de expertizare ale personalului militar în activitate.</p>	<p>Încadrarea în grade de invaliditate o realizează medicul expert al asigurărilor sociale de pe lângă casele de pensii județene și a municipiului București, comisiile de expertiză medico-militare având rol de a stabili compatibilitatea afecțiunilor medicale cu statutul de rezervist voluntar. Totodată, se realizează corelarea cu prevederile art. 5 alin. (2).</p>
2.	<p>Art. 6. - Rezerviștii voluntari, în perioada în care nu participă la instruire sau la misiuni în cadrul structurilor în care sunt încadrați, sunt, în continuare, declarați în sistemul public de pensii, în sistemul asigurărilor sociale de sănătate și în sistemul asigurărilor de șomaj, beneficiază lunar de o remunerație, în cuantum de 30% din suma reprezentând solda de funcție pe care sunt încadrați, conform contractului încheiat și solda gradului deținut. În această perioadă, rezerviștii voluntari sunt contribuabili ai sistemului de asigurări sociale, iar remunerația lunară este venit supus impozitului pe venit și bază de calcul al contribuțiilor sociale, datorate potrivit legii.</p>	<p>Art. 6. – modificat.</p> <p>Art. 6. - Rezerviștii voluntari, în perioada în care nu participă la instruire sau la misiuni în cadrul structurilor în care sunt încadrați, sunt, în continuare, declarați în sistemul public de pensii, în sistemul asigurărilor sociale de sănătate și în sistemul asigurărilor de șomaj, beneficiază lunar de o remunerație, în cuantum de 10% din suma reprezentând solda de funcție pe care sunt încadrați, conform contractului încheiat și solda gradului deținut. În această perioadă, rezerviștii voluntari sunt contribuabili ai sistemului de asigurări sociale, iar remunerația lunară este venit supus impozitului pe venit și bază de calcul al contribuțiilor sociale, datorate potrivit legii.</p>	<p>Pentru diminuarea impactului asupra bugetului apărării.</p>
3.	<p>Art. 8. - (1) Pe timpul derulării contractului ca rezerviști voluntari, aceștia sunt înaintați în gradul următor, în raport cu nevoile forțelor armate, după expirarea stagiului minim în grad, cu îndeplinirea condițiilor prevăzute pentru cadrele militare, respectiv pentru soldații și gradații <u>voluntari</u> în activitate. Stagiul minim în grad se calculează prin însumarea perioadelor stabilite prin</p>	<p>Art. 8. (1)– modificat.</p> <p>Art. 8. - (1) Pe timpul derulării contractului ca rezerviști voluntari, aceștia sunt înaintați în gradul următor, în raport cu nevoile forțelor armate, după expirarea stagiului minim în grad, cu îndeplinirea condițiilor prevăzute pentru cadrele militare, respectiv pentru soldații și gradații <u>profesioniști</u> în activitate. Stagiul minim în grad se calculează prin însumarea perioadelor stabilite prin</p>	<p>Corelare cu prevederile Legii nr. 23/2012 pentru modificarea și completarea Legii nr. 384/2006 privind statutul soldaților și gradaților profesioniști.</p>

	contractele încheiate în condițiile prezentei legi.(2) Promovarea în funcție a rezerviștilor voluntari se efectuează în limita locurilor aprobate anual prin ordin al ministrului apărării naționale.	contractele încheiate în condițiile prezentei legi.(2) Promovarea în funcție a rezerviștilor voluntari se efectuează în limita locurilor aprobate anual prin ordin al ministrului apărării naționale.	
4.	Art. 12. - (1) Cetățenii români care urmează să devină rezerviști voluntari, trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:	Art. 12. - (1). - completat. Art. 12. - (1) Cetățenii români care urmează să devină rezerviști voluntari, trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții : lit. f) - nou introdusă. f) să aibă vârsta cuprinsă între 18 și 55 ani.	Pentru asigurarea unei resurse umane a cărei vârstă să permită îndeplinirea obligațiilor militare în condiții optime.
5.	Art. 15. - (2) Pe durata programului de instruire inițială, participanții au aceleași drepturi, facilități și îndatoriri ca și soldații voluntari în activitate. Ei beneficiază lunar, de o sumă egală cu solda de funcție corespunzătoare unui soldat voluntar în activitate, la care se adaugă solda gradului minim al fiecărui corp de personal militar pentru care se instruiște. Suma primită pe durata programului de instruire inițială nu constituie venit salarial impozabil în înțelesul impozitului pe venit și nici bază de calcul al contribuțiilor sociale. <u>Pe durata programului de instruire inițială participanții sunt asigurați, fără plata contribuțiilor prevăzute de lege pentru angajat și angajator în sistemul public de pensii, în sistemul asigurărilor de sănătate și în sistemul asigurărilor de șomaj.</u>	Art. 15. (2) – modificat. (2) Pe durata programului de instruire inițială, participanții au aceleași drepturi, facilități și îndatoriri ca și soldații profesioniști în activitate. Ei beneficiază lunar, de o sumă egală cu solda de funcție corespunzătoare unui soldat profesionist în activitate, la care se adaugă solda gradului minim al fiecărui corp de personal militar pentru care se instruiște. Suma primită pe durata programului de instruire inițială constituie venit asimilat salariilor în înțelesul impozitului pe venit și bază de calcul al contribuțiilor sociale. - eliminat.	Asigură recunoașterea perioadei în care se desfășoară programul de instruire inițială ca stagiul de cotizare în sistemul de asigurări sociale, în sistemul de asigurări sociale de sănătate și sistemul asigurărilor de șomaj. Între în contradicție cu amendamentul propus.
6.	Art. 20. - (1) Ministerul Apărării Naționale poate încheia contracte cu rezerviștii proveniți din rândul cadrelor militare, soldaților și gradaților voluntari , care au încetat raporturile de serviciu cu aceste instituții și îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 12 alin. (1), <u>fără participarea acestora la instruirile anuale pe o perioadă de 3 ani de la trecerea lor în rezervă.</u>	Art. 20. - (1) – modificat. Art. 20. - (1) Ministerul Apărării Naționale poate încheia contracte cu rezerviștii proveniți din rândul cadrelor militare, soldaților și gradaților profesioniști , care au încetat raporturile de serviciu cu aceste instituții și îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 12 alin. (1). - eliminat.	

7.		<p>Art. 20. (2) - nou introdus.</p> <p>(2) În situația în care contractul prevăzut la alin. (1) se încheie în termen de 3 ani de la trecerea în rezervă, rezerviștii nu mai participă la instruirile anuale.</p>	Pentru claritatea textului.
8.	<p>Art. 20. (2)</p> <p>(2) Durata primului contract, precum și a următoarelor contracte, încheiate în condițiile prevăzute la alin. (1) este de maximum 3 ani fiecare.</p>	<p>Art. 20 (2)- devine alin. (3) , cu același conținut, prin renumerotare.</p>	
9.	<p>Art.21.</p> <p>(3) Chemarea rezerviștilor voluntari, în situațiile prevăzute la alin. (1) și (2) se face prin ordine de chemare, care cuprind motivele chemării și perioada concentrării, întocmite și înmânate prin grija structurilor în care sunt încadrați, astfel:</p> <p>.....</p> <p>c) imediat, la declararea stării de război, a mobilizării, instituirea stării de asediu, a stării de urgență <u>sau a stării de alertă</u>, precum și pe timpul antrenamentelor/exercițiilor de mobilizare, precum și altor activități stabilite prin ordin al șefului Statului Major General.</p>	<p>Art.21. (3) lit. c) – modificată.</p> <p>(3) Chemarea rezerviștilor voluntari, în situațiile prevăzute la alin. (1) și (2) se face prin ordine de chemare, care cuprind motivele chemării și perioada concentrării, întocmite și înmânate prin grija structurilor în care sunt încadrați, astfel:</p> <p>.....</p> <p>c) imediat, la declararea stării de război, a mobilizării, instituirea stării de asediu, a stării de urgență, precum și pe timpul antrenamentelor/exercițiilor de mobilizare, precum și altor activități stabilite prin ordin al șefului Statului Major General.</p>	Se declară gradual de la nivel comitet național până la nivel comitet local, autoritățile locale neavând atribuții pe linia concentrării rezerviștilor. La declararea situațiilor de urgență Ministerul Apărării Naționale îndeplinește funcțiile de sprijin, prevăzute de lege.
10.	<p>Art. 22. - (1) Rezerviștii voluntari execută instruirea în unitatea la care sunt încadrați <u>cel puțin două zile lunar în perioada repausului săptămânal și 5 zile</u> calendaristice lucrătoare, consecutive, anual.</p>	<p>Art. 22. - (1) - modificat.</p> <p>(1) Rezerviștii voluntari execută instruirea în unitatea la care sunt încadrați <u>pe durata a 15 zile</u> calendaristice, anual.</p>	Se evită perturbarea activității operatorilor economici și dacă posibilitatea organizării instruirii în raport cu nevoile instituției militare.
11.	<p>Art. 27 alin. (1)</p>	<p>Art. 27. (1) lit. e¹⁾ – nou introdusă, prin renumerotare devine lit. f).</p> <p><u>e¹⁾ pentru motive sau nevoi ale Ministerului Apărării Naționale;</u></p> <p>lit. f) – s) – se renumerotează.</p>	Pentru corelare cu prevederile Legii nr. 384/2006 privind statutul soldaților și gradaților profesioniști și a Legii nr. 80/1995 privind Statul cadrelor militare.

12.	<p>Art 28. - (1) Contractul încetează de drept în situațiile prevăzute la art. 27 alin. (1) lit. a), d), e), <u><i>j), m)-o) și s).</i></u></p> <p>(2) Contractul încetează ca urmare a deciziei comandanților sau șefilor structurilor militare care au semnat contractul, la propunerea comandanților sau șefilor direcți, înaintată ierarhic, în situațiile prevăzute la art. 27 alin. (1) lit. b), c), <u><i>g)-i), k), l) și p-r).</i></u></p>	<p>Art 28. - (1) – modificat.</p> <p>(1) Contractul încetează de drept în situațiile prevăzute la art. 27 alin. (1) lit. a), d), e), <u><i>k), n)- p) și s).</i></u></p> <p>Art 28. - (2) – modificat.</p> <p>(2) Contractul încetează ca urmare a deciziei comandanților sau șefilor structurilor militare care au semnat contractul, la propunerea comandanților sau șefilor direcți, înaintată ierarhic, în situațiile prevăzute la art. 27 alin. (1) lit. b), c), <u><i>h)-j), l), m) și q-s).</i></u></p>	Corelare cu art. 27 alin. (1) – după renumerotare..
13	<p>Art. 31. - Rezerviștii voluntari ale căror raporturi de serviciu încetează în condițiile prevederilor art. 27 alin. (1) lit. <u><i>f) -l), p) și r).</i></u>, sunt obligați să restituie cheltuielile pentru selecție și instruire inițială, proporțional cu perioada din primul contract rămasă neexecutată, precum și prima de fidelitate acordată în baza art. 5 alin. (1) lit. b).</p>	<p>Art. 31. – modificat.</p> <p>Art. 31. - Rezerviștii voluntari ale căror raporturi de serviciu încetează în condițiile prevederilor art. 27 alin. (1) lit. <u><i>g) -m), q) și s).</i></u>, sunt obligați să restituie cheltuielile pentru selecție și instruire inițială, proporțional cu perioada din primul contract rămasă neexecutată, precum și prima de fidelitate acordată în baza art. 5 alin. (1) lit. b).</p>	Corelare cu art. 27 alin. (1). – după renumerotare.
14.	<p>Art.33</p> <p>La încetarea contractului, rezerviștii voluntari sunt trecuți în poziția de rezervist, în rezerva <u>operatională</u> sau în rezerva <u>generală</u>, în condițiile legii.</p>	<p>Art.33</p> <p>La încetarea contractului, rezerviștii voluntari sunt trecuți în poziția de rezervist, în rezerva de mobilizare, în condițiile legii.</p>	

15.		<p>Capitolul IV - Secțiunea a-5-a – nou introdusă.</p> <p><u>„ SECTIUNEA a-5-a</u></p> <p><u>Raporturile cu angajatorii</u></p> <p><u>Art. 34. - Structurile Ministerului Apărării Naționale cu care cetățenii au semnat angajamentul prevăzut la art. 14 alin. (5) au obligația să înștiințeze angajatorii cu care aceștia au raporturi de muncă sau de serviciu, după caz, despre perioada în care are loc programul de instruire inițială, cu cel puțin 30 de zile înainte de începerea acesteia.</u></p> <p><u>Art. 35. - (1) Angajatorii suspendă raporturile de muncă sau de serviciu, după caz, cu rezerviștii voluntari și cu persoanele care au semnat angajamentul prevăzut la art. 14 alin. (5), pe perioada participării acestora la concentrare/mobilizare, conform contractului sau la instruirea inițială prevăzută în angajament.</u></p> <p><u>(2) Raporturile de muncă sau de serviciu ale persoanelor care au semnat angajamentul prevăzut la art. 14 alin. (5) nu pot înceta decât în condițiile prevăzute la art. 26 alin. (2).”</u></p>	<p>Angajatorii au posibilitatea ca pe perioada cât rezerviștii sunt concentrați/mobilizați să suplinească lipsa acestora prin încadrarea altor persoane cu contract individual de muncă pe perioadă determinată.</p> <p>Reducerea impactului bugetar care are drept rezultat sustenabilitatea implementării proiectului.</p>
16.		<p>CAPITOLUL V - Obligațiile și drepturile angajatorilor, cuprinzând art. 34-42 - eliminat.</p>	
17.		<p>CAPITOLUL VI - Dispoziții finale și tranzitorii devine CAPITOLUL V</p>	

18.		<p>Articolele CAPITOLULUI V se renumerează astfel:</p> <p><u>Articolele 43 – 49 devin Articolele 36 - 42</u></p>	
19.	<p><i>Art. 43. - (1) Prezenta lege intră în vigoare la data de 1 ianuarie <u>2014</u>.</i></p>	<p>Art. 43. – (1) – devine Art. 36. – (1).</p> <p>Art. 36. - (1) – modificat.</p> <p>Art. 36. - (1) Prezenta lege intră în vigoare la data de 1 ianuarie <u>2017</u>.</p>	
20.	<p><i>Art. 44. - (1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, cetățenii români care îndeplinesc serviciul militar activ într-una dintre formele prevăzute de lege, precum și funcționarii publici cu statut special din instituțiile cu atribuții în domeniul apărării, ordinii publice și siguranței naționale, la încetarea raporturilor de serviciu _____ își pot exprima, în scris, opțiunea de a încheia contract în calitate de rezervist voluntar, în condițiile legii.</i></p> <p><i>(2) Cetățenii prevăzuți la alin. (1) au prioritate în selecționarea pentru încheierea contractelor în calitate de rezerviști voluntari cu structurile din cadrul Ministerului Apărării Naționale.</i></p>	<p>Art. 44. – (1) – devine Art. 37. – (1).</p> <p>Art. 37. - (1) - completat.</p> <p>Art. 37. - (1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, cetățenii români care îndeplinesc serviciul militar activ într-una dintre formele prevăzute de lege, precum și funcționarii publici cu statut special din instituțiile cu atribuții în domeniul apărării, ordinii publice și siguranței naționale, la încetarea raporturilor de serviciu <u>în situația în care îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 12 alin. (1) lit. f)</u>, își pot exprima, în scris, opțiunea de a încheia contract în calitate de rezervist voluntar, în condițiile legii.</p> <p>alin. (2) - eliminat.</p>	<p>Pentru corelare cu prevederile art. 12 alin. (1) lit. f).</p> <p>Pentru asigurarea unui tratament juridic egal tuturor cetățenilor.</p>